

Отчет об участии ТПП России в законотворческом процессе в период работы осеннеей сессии Государственной Думы 2025 года

В период осеннеей сессии 2025 года Государственной Думой было принято **234 федеральных закона**.

ТПП России сопровождала более 70 важных законопроектов, направила 47 заключений к первому чтению проектов, инициировала внесение 19 пакетов поправок, разработала 3 «собственных» проекта законов.

Представители Палаты активно участвовали в работе экспертных советов, профильных комитетов Государственной Думы.

I. Принятые Государственной Думой Федеральные законы

1. 20 ноября принят Федеральный закон от 28.11.2025 г. № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом повышается базовая ставка НДС с 20 % до 22 %. Уточняются правила работы на упрощенной системе налогообложения: существенно снижается порог доходов для начисления НДС (20 миллионов рублей за 2026 год, 15 миллионов рублей за 2027 год, 10 миллионов рублей за 2028 год).

В Законе учтены отдельные предложения ТПП РФ:

- сохранено освобождение от НДС при реализации прав на российское программное обеспечение;
- исключена норма, предусматривающая перенос срока уплаты налога на день, предшествующий выходным и праздничным дням.

Кроме того, по инициативе ТПП РФ из Закона исключено положение, которое предусматривало наделение налоговых органов полномочиями по проведению осмотра и выемки на этапе камеральной проверки.

2. 9 декабря принят Федеральный закон от 15.12.2025г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости».

Закон предусматривает внесение в ЕГРН сведений о границах сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения.

Принятие Закона позволит в дальнейшем создать новый онлайн-сервис для предоставления заинтересованным лицам информации о свободных земельных участках, относящихся к сельскохозяйственным угодьям. По законопроекту направлялись замечания и предложения ТПП РФ.

Закон на этапе проекта поддерживался ТПП РФ.

3. 9 декабря принят Федеральный закон от 15.12.2025г. № 466-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом установлены особенности выпуска долговых цифровых финансовых активов, которые удостоверяют исключительно денежное требование в размере цены приобретения цифровых финансовых активов их первым обладателем и начисленных на нее процентов. По законопроекту направлялись замечания и предложения ТПП РФ.

Закон на этапе проекта поддерживался ТПП РФ.

4. 15 декабря принят Федеральный закон № 456-ФЗ от 15.12.2025г. **«О проведении эксперимента по добровольному вступлению отдельных категорий граждан в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности».**

Законом предлагается в экспериментальном режиме в срок до 31 декабря 2028 года предоставить гражданам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», возможность добровольного вступления в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности.

По законопроекту направлялись замечания и предложения ТПП РФ.

Закон на этапе проекта поддерживался ТПП РФ.

5. 16 декабря принят Федеральный закон **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».**

Законом изменяется понятие «туристский продукт» для внутреннего и въездного туризма, в состав которого наряду с услугами размещения будет достаточно включения перевозки любым видом транспорта, экскурсионных услуг или услуг гидов (проводников).

В Законе учтены предложения ТПП РФ об исключении права гостиниц и иных средств размещения формировать и реализовывать туристический продукт без оформления статуса туроператора и финансового обеспечения ответственности перед туристами.

Закон на этапе проекта поддерживался ТПП РФ.

6. 16 декабря принят разработанный ТПП РФ **Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статьи 29 и 65 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».**

В Законе урегулирована предложенная Палатой процедура уведомления СРО с обязательным членством о проведении контрольного мероприятия в отношении ее членов.

Так, орган государственного контроля обязан направлять уведомления в СРО не менее чем за 24 часа до начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия в отношении ее членов любым доступным способом, в том числе, по адресу электронной почты СРО.

Исключение составляют только те контрольные мероприятия, которые проводятся инспектором без уведомления подконтрольного лица, например, мониторинговая закупка или контрольная закупка.

Одновременно Законом введено требование к инспектору не препятствовать участию представителя СРО при проведении проверок ее членов.

Закон на этапе проекта поддерживался ТПП РФ.

7. 23 декабря принят Федеральный закон **«О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».**

Законом увеличены штрафы по части 2.1. статьи 14.8 КоАП РФ за навязывание потребителю дополнительных товаров (работ, услуг) за отдельную плату.

В Законе учтены предложения ТПП РФ об уменьшении размеров штрафов в 2 раза в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

- от 50 до 150 тысяч рублей вместо от 100 до 300 тыс. рублей;
- от 150 до 500 тысяч рублей вместо от 300 тыс. до 1 млн. рублей.

Закон на этапе проекта не поддерживался ТПП РФ.

II. Законопроекты, рассмотрение которых перенесено на весеннюю сессию 2026 года

1. Проект федерального закона № 306504-6 «О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации».

Законопроект в редакции поправок Правительства РФ предусматривает создание Государственного реестра судебно-экспертных организаций и частных судебных экспертов, установление требований к учредителям и руководителям негосударственной судебно-экспертной организации, устанавливают порядок проверки соответствия частных судебных экспертов профессиональным требованиям и многое другое.

Поправками ТПП РФ ко второму чтению предложено:

- исключить из текста законопроекта в редакции поправок положения, не соответствующие нормам действующего законодательства и практике его применения по организации судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации;
- закрепить в законопроекте организационно-правовые основы и направления экспертной деятельности;
- определить порядок разработки критериев квалификационных требований к должностям руководителей негосударственных судебно-экспертных организаций и частным судебным экспертам, а также основания проведения проверки соответствия профессиональным требованиям частных судебных экспертов и др.

ТПП РФ проект в текущей редакции не поддерживает. Рассмотрение проекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2026 г.

2. Проект федерального закона № 883708-8 «О внесении изменений в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроектом предусматривается возможность оплаты административного штрафа в размере половины наложенной суммы за административное правонарушение, выявленное в ходе прокурорского надзора.

ТПП РФ в Государственную Думу направлены поправки, которыми было предложено дополнить законопроект нормами в защиту интересов бизнеса:

- установить в статьях 4.1., 4.1.1., 4.4. КоАП РФ требование о замене административного штрафа на предупреждение за впервые совершенное предпринимателями правонарушение, которое было выявлено при проведении государственного контроля и при реализации иных функций ведомств;

– распространить правила замены штрафа предупреждением на все случаи выявления в ходе одного мероприятия неоднократных административных правонарушений, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.

ТПП РФ проект поддерживается. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2026 г.

3. Проект федерального закона № 884922-8 «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроектом предлагается увеличить с 2 месяцев до 2 лет срок давности привлечения к административной ответственности за совершение правонарушения, связанного с непредставлением первичных статистических данных.

ТПП РФ в Государственную Думу направлено отрицательное заключение к первому чтению законопроекта, в котором отмечено, что подобные причины не могут служить основанием для более 10-ти кратного увеличения срока давности привлечения к административной ответственности. Предложено при обоснованной необходимости увеличить такой срок лишь до 90 суток.

ТПП РФ проект не поддерживается. Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2026 г.

4. Проект федерального закона № 1055639-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О частной охранной деятельности».

Законопроект предусматривает корректировку правил лицензирования, медицинского освидетельствования охранников частных охранных организаций и полномочий контролирующих органов, а также порядок деятельности частных охранных организаций в соответствии со стандартами работы.

ТПП РФ в Государственную Думу направлено заключение к первому чтению законопроекта, в котором предложено уточнить положения о введении требований к работнику частной охранной организации, не имеющему правового статуса охранника, получить личную карточку в этой частной охранной организации.

ТПП РФ проект поддерживается с учетом представленных предложений. Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2026 г.

5. Проект федерального закона № 1070935-8 «О внесении изменений в статью 20 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом вводится правило о возможности возобновления проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, в случае, если ранее были установлены ограничения на их проведение.

ТПП РФ в Государственную Думу подготовлено отрицательное заключение к первому чтению законопроекта.

В заключении отмечено, что вводимые проектом особенности государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля выходят за рамки регулирования жилищного законодательства. Кроме этого, введенный мораторий на плановые проверки не ввел ограничений для проведения внеплановых контрольно-надзорных мероприятий в случае поступления жалобы (жалоб) или при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований. В этой связи у органов контроля (надзора) имеется возможность оперативно осуществлять контрольно-надзорную деятельность с целью исключения нарушений жилищного законодательства.

ТПП РФ проект не поддерживается. Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2026 г.

6. Проект федерального закона № 782774-8 «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроектом предлагается закрепить возможность ежегодной индексации арендной платы за пользование объектами федеральной собственности в морских портах, а также установить полномочия Минтранса России по утверждению типовых условий договоров аренды объектов федерального имущества, относящихся к объектам инфраструктуры морского порта.

ТПП РФ в Государственную Думу направлено заключение к первому чтению законопроекта, в котором предложено исключить нормы проекта, влекущие изменение условий ранее заключенных договоров аренды за пользование объектами федеральной собственности в морских портах и несущие риск убытков арендаторов.

ТПП РФ проект поддерживается с учетом представленных предложений. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2026 г.

7. Проект федерального закона № 795235-8 «О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.21-3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроектом предлагается в 4 раза (с 5 до 20 тысяч рублей) увеличить размер штрафов за невнесение платы за проезд по автомобильным дорогам общего пользования большегрузных транспортных средств (свыше 12 тонн).

ТПП РФ в Государственную Думу направлены поправки ко второму чтению законопроекта, которыми предложено отложить на 180 дней срок вступления в силу документа по причине постоянного сбоя в работе системы взимания платы «Платон», которая фиксирует движение большегрузного транспортного средства по автомобильным дорогам общего пользования, из-за работы средств радио-электронной борьбы.

ТПП РФ проект не поддерживается. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2026 г.

8. Проект федерального закона № 960728-8 «О внесении изменения в статью 346.17 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Законопроект разработан во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 21.01.2025 № 2-П и направлен на устранение неопределенности при определении дохода организации на упрощенной системе налогообложения, в случае передачи имущества участнику, выходящему из общества.

Предлагается при переходе ООО на УСН и передаче имущества в счет выплаты стоимости доли доходом общества признавать действительную стоимость этой доли, отказавшись от дополнительного налогообложения, возникающего в связи с реализацией имущества, что позволит выровнять практику по сравнению с общим режимом налогообложения.

ТПП РФ предложила закрепить непосредственно в Налоговом кодексе Российской Федерации правило о непризнании подобной передачи имущества реализацией, а также предложила дополнить законопроект «антиуклонительными оговорками» на случай использования схем формального «выхода» участника для сокрытия фактической продажи имущества третьим лицам.

ТПП РФ проект поддерживается. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2026 г.

9. Проект федерального закона № 1050649-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инвестиционном товариществе» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате».

Законопроект направлен на обновление режима инвестиционных товариществ и повышение их конкурентоспособности как инструмента прямых и венчурных инвестиций. Предусмотрено расширение круга участников, отмена предельного срока действия договора и запрета для управляющего товарища участвовать в нескольких товариществах. Вводится новый вид договора – инвестиционное финансовое товарищество, для которого устанавливается ограниченный перечень объектов инвестирования и создаётся специальный реестр.

Палата отметила необходимость включения в перечень разрешённых активов цифровых финансовых активов и утилитарных цифровых прав, что позволит товариществам финансировать современные технологические компании.

ТПП РФ проект поддерживается. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2026 г.

10. Проект федерального закона № 922784-8 «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается закрепить патентно-правовую охрану технических решений, реализуемых в программных средствах. Планируется упростить процедуры патентования цифровых технологий посредством следующих корректировок:

- уточнения термина «компьютерное устройство» в ст. 1261 ГК РФ;
- расширения в ст. 1350 ГК РФ перечня патентоспособных изобретений;
- дополнения определения полезной модели возможностью патентования программируемых средств (ст. 1351 ГК РФ) и др.

ТПП РФ предложила не вносить изменения в статью 1351 ГК РФ в части определения полезных моделей, сохранив полезную модель, как институт охраны исключительно устройств.

ТПП РФ проект поддерживается. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2026 г.

11. Проект федерального закона № 1023998-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Законопроект направлен на урегулирование деятельности агрегаторов информации о туристских продуктах и (или) услугах.

ТПП РФ в Государственную Думу направлено отрицательное заключение к первому чтению законопроекта, так как он фактически создает новую категорию посредника – турагрегатора (помимо туроператоров и турагентов) без определения его ответственности перед туристами.

Предложено предусмотреть ответственность владельца агрегатора информации перед потребителями, исключить нормы законопроекта, освобождающие агрегатора от проверки достоверности размещаемой им информации, и предусмотреть механизм контроля за деятельностью агрегаторов в сфере туризма.

ТПП РФ проект в представленной редакции не поддерживается. Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2026 г.

12. Проект федерального закона № 1026193-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроект дополняет действующие составы административных правонарушений в сфере утилизации отходов (ответственность за непредставление, несвоевременное представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, упаковки либо представление отчетности, содержащей недостоверные сведения).

ТПП РФ в Государственную Думу направлено заключение с предложением исключить двойную ответственность (общую и специальную) для лиц, допустивших нарушения в отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, которая в совокупности предусматривает уплату экологического сбора в трехкратном размере.

ТПП РФ проект поддерживается с учетом предложений. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2026 г.

13. Проект федерального закона № 1031196-8 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О драгоценных металлах и драгоценных камнях».

Законопроектом вводятся дополнительные требования к аффинажным организациям по проверке прослеживаемости и легальности происхождения сырья драгоценных металлов в ГИИС ДМДК, направляемых на аффинаж.

ТПП РФ направлены поправки, в которых предложено: осуществлять проверку происхождения драгоценных металлов исключительно в автоматизированном порядке в ГИИС ДМДК; установить, что отсутствие сведений о попутных компонентах в лицензии на недропользование не является основанием для отказа в приеме на аффинаж.

ТПП РФ проект поддерживается с учетом представленных замечаний. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2026 г.

14. Проект федерального закона № 1050064-8 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в статьи 131 и 133 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

Законопроектом предлагается предусмотреть формирование предприятиями рекультивационного фонда либо предоставление безотзывной банковской гарантии, как обязательного условия для выдачи лицензий на пользование недрами на разведку и добычу золота и общераспространенных полезных ископаемых.

ТПП РФ направила в Государственную Думу заключение к первому чтению законопроекта, в котором отметила, что обязанность формировать рекультивационный фонд только для двух направлений недропользования носит дискриминационный характер, ухудшает экономические условия для работы предприятий отрасли и может повлечь снижение объемов геологоразведочных, поисково-оценочных работ

ТПП РФ проект не поддерживается. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2026 г.

15. Проект федерального закона № 1050648-8 «О внесении изменений в статьи 6 и 6-1 Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Законопроект направлен на изменение механизма предоставления поддержки в виде компенсации затрат на уплату таможенных платежей, налогов, возникших в связи

с изменением правового регулирования, резидентам Особой экономической зоны в Калининградской области.

ТПП РФ предложила одновременно с рассмотрением законопроекта в Государственной Думе внести изменения в постановление Правительства РФ от 15.11.2014 г. № 1210 в части компенсации резидентам ОЭЗ расходов на уплату таможенных пошлин, которые возникли в предыдущие годы и не были компенсированы ввиду отсутствия необходимого подзаконного механизма.

ТПП РФ проект поддерживается при условии его доработки. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2026 г.

16. Проект федерального закона № 1096223-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроектом предусматривается возможность проведения мероприятий и осуществление деятельности в государственных природных заповедниках, национальных парках, природных парках и государственных природных заказниках в интересах обороны и безопасности, размещения объектов федерального значения при условии ежегодной оплаты сбора на обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий.

ТПП РФ проект поддерживается. Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2026 года.

III. Законопроекты, разработанные ТПП России

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1398 части четвертой Гражданского кодекса РФ».

Законопроект направлен на совершенствование законодательства в части защиты исключительных прав правообладателей на изобретения, полезные модели и промышленные образцы от действий недобросовестных лиц.

На практике встречаются случаи, когда недобросовестные лицензиаты, получив доступ к технологиям, начинают злоупотреблять своим правом на оспаривание патента - даже после истечения срока действия лицензионного договора.

Такие действия могут быть обусловлены стремлением избежать выплаты роялти, получить конкурентное преимущество, уклониться от ответственности за неправомерное использование охраняемых патентом результатов интеллектуальной деятельности.

В настоящее время патент может быть оспорен путем подачи возражения в федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности любым лицом, которому стало известно о нарушениях.

Проектом предлагается ограничить круг лиц до заинтересованных лиц (стороны лицензионного договора и др.), которые имеют право на оспаривание патента.

Законопроект в настоящее время прорабатывается в рабочем порядке с Роспатентом.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1474 части четвертой Гражданского кодекса РФ».

Проект направлен на усиление защиты правообладателей фирменных наименований. В настоящее время ст. 1474 ГК РФ предоставляет нарушителю выбор способа прекращения нарушения исключительного права – прекращение

использования фирменного наименования в отношении конкретных видов деятельности или его изменения.

Полагаем, что действующий механизм является недостаточным для охраны интересов организаций. Предлагается исключить право для нарушителя по своему усмотрению выбирать действия для прекращения нарушения.

На практике встречаются случаи, когда, используя внесение изменений в учредительные документы в отношении конкретных видов деятельности, недобросовестные организации фактически продолжают осуществлять такую же деятельность.

Законопроектом предусмотрена обязанность для нарушителя изменить свое фирменное наименование, а также возместить правообладателю причиненные убытки либо выплатить компенсацию.

Законопроект в настоящее время прорабатывается в рабочем порядке с Роспатентом.

3. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона от 25.02.2022 г. № 17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».

Законопроектом предлагается предоставить организациям, имеющим обособленные подразделения в муниципальном образовании, являющимся местом их регистрации (нахождения), право на применение «Автоматизированной упрощенной системы налогообложения» (далее - АУСН).

В настоящее время АУСН не вправе применять организации, имеющие филиалы и (или) обособленные подразделения. Законопроект направлен на снятие таких ограничений, что расширит возможности применения АУСН бизнесом.

По проекту получен положительный отзыв ФНС России. Законопроект прорабатывается с Минфином.