

**Протокол  
совместного заседания гильдии организаций, осуществляющих охранную  
деятельность и комитета по защите бизнеса, снижению административных барьеров  
и развитию конкуренции**

Заседание начато: 18 августа 2023 года в 14 часов 00 минут

Заседание окончено: 18 августа 2023 года в 16 часов 00 минут

Заседание проводилось в конференц-зале Пермской ТПП.

Заседание проведено под председательством Белова Вячеслава Артуровича и при ведении протокола Халдеевым Владимиром Геннадьевичем

В заседании приняли участие:

- Белов Вячеслав Артурович, президент, Союз «Пермская торгово-промышленная палата»
- Халдеев Владимир Геннадьевич, заместитель директора юридического департамента, Союз «Пермская торгово-промышленная палата»
- Мальцев Антон Николаевич, начальник отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики Управления по надзору за исполнением федерального законодательства, Прокуратура Пермского края
- Пашиева Марина Владиславовна, статс-секретарь-заместитель министра по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края, начальник управления организационно-правового обеспечения
- Кашина Елена Николаевна, и.о. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае
- Любимова Кристина Вадимовна, консультант отдела правового обеспечения и рассмотрения обращений предпринимателей Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае
- Демченкова Юлия Борисовна, начальник правового отдела, Управление Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Пермскому краю
- Пестова Нелли Владимировна – начальник отдела анализа и планирования налоговых проверок, Управление Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Пермскому краю
- Арутюнян Арутюн Арташесович, член совета отцов при уполномоченном по правам человека в Пермском крае
- Сентябрьев Андрей Анатольевич, директор, ООО «Цербер-Добрянка»
- Козеев Андрей Геннадьевич, учредитель, ООО «Цербер»
- Булдырев Сергей Георгиевич, председатель, Ассоциация КЦ РОС Пермского края
- Тюрина Вера Леонидовна, генеральный директор, ООО «ОП «СНАЙПЕР»
- Мальцев Антон Геннадьевич, генеральный директор, ООО «РостБизнесИвест»
- Калинин Александр Геннадьевич, учредитель, ООО ЧОП «Маршал»
- Якупова Айна Салаватовна, руководитель, ООО НПТИ ОРТЭКС
- Мартынов Александр Владимирович, генеральный директор, ООО «Охранное агентство «Луч»
- Шайдуров Юрий Николаевич, и.о. генерального директора, ООО ЧОП «ПСБ»
- Абрамов Шамиль Алиханович, генеральный директор, ООО ЧОО СКУД БЕЗОПАСНОСТЬ
- Карапетян Анна Владимировна, юрист, ООО «ЦСтМ - НикСон»
- Баталов Алексей Николаевич, коммерческий директор, ООО «ЦСтМ - НикСон»
- Сергеев Сергей Сергеевич, генеральный директор, ООО «Частное охранное агентство «Аргентум-секьюрити»

Повестка заседания:

- Проблемы недобросовестной конкуренции в сфере государственных и муниципальных закупок охранных услуг.

Докладчики: Белов Вячеслав Артурович, Халдеев Владимир Геннадьевич

- Изменения критериев отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категории субъектов малого и среднего предпринимательства

Докладчик: Белов Вячеслав Артурович

Ход заседания:

Заседание открыл и вел Белов Вячеслав Артурович, Президент Пермской ТПП

**По первому вопросу повестки дня:**

Выступили с докладами Белов Вячеслав Артурович и Халдеев Владимир Геннадьевич, которые обозначили проблемы недобросовестной конкуренции в сфере государственных и муниципальных закупок охранных услуг.

В частности, было отмечено следующее:

Охранные организации, участвующие в государственных и муниципальных закупках на право заключения договоров (контрактов) на оказание охранных услуг, проводимых в виде торгов в форме электронного конкурса, сталкиваются со следующей проблемой.

Условиями конкурса устанавливаются критерии оценки заявок, подаваемых его участниками.

Обычно организаторами конкурсов устанавливаются следующие критерии оценки заявок на участие в закупке:

1) цена контракта;

2) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законно основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

При этом по второму критерию оценка производится по, устанавливаемому признаку - наибольшей цене одного из исполненных участником закупки договоров, соответствующих предмету закупки.

Устанавливая указанный критерий, организаторы торгов на сегодняшний день лишены возможности осуществить реальную проверку факта исполнения представленных участником закупки договоров, соответствующих предмету закупки и подтверждающих его квалификацию. Проверка производится только по формальному критерию – наличию подписанных договоров и актов.

Зная, что проверка проводится формально, участники торгов все чаще предоставляют в обоснование своей квалификации, договоры исполнения по которым на указанные в данных договорах суммы никогда не производилось. В частности, предоставляются договоры на суммы более 200 млн. руб. (а отдельные участники предоставляют договоры на суммы более 300 млн. руб.).

При этом заказчики пользуются тем обстоятельством, что, во-первых, цена договора на охранные услуги является договорной и, в силу принципа свободы договора, может быть любой, а во-вторых, тем обстоятельством, что указанные договоры нигде не регистрируются и не публикуются (в отличие, например, от государственных / муниципальных контрактов).

Такое положение вещей приводит к тому, что контракты заключаются с лицами, действующими заведомо недобросовестно и предоставляющими в подтверждение своей квалификации документы, только лишь формально подтверждающие их опыт, а зачастую, и вовсе документы, содержащие недостоверную информацию.

В ходе обсуждения обозначенной проблемы выступили: Белов Вячеслав Артурович, Халдеев Владимир Геннадьевич, Мальцев Антон Николаевич, Пашиева Марина Владиславовна, Кашина Елена Николаевна, Демченкова Юлия Борисовна, Баталов Алексей Николаевич, Сентябрев Андрей Анатольевич, Козеев Андрей Геннадьевич, Булдырев Сергей Георгиевич, Тюрина Вера Леонидовна, Арутюнян Арутюн Арташесович.

По результатам обсуждения было предложено и отмечено следующее:

- За предоставление заведомо подложных документов с целью заключения государственных и муниципальных контрактов в отношении лиц, представляющих подложные документы может быть возбуждено уголовное дело
- С целью проверки достоверности представляемых для заключения государственных и муниципальных контрактов документов будет усилено взаимодействие с налоговыми органами и с Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Пермскому краю
- Государственные и муниципальные заказчики вправе отклонять заявки участников представляющих заведомо недостоверные документы
- Отмечено, что наиболее добросовестно участники закупок охранных услуг ведут себя в следующих регионах: Самарская область, Ставропольский край, Москва, Ростовская область.
- Обозначена проблема необоснованного демпинга участников закупок. Так в частности в ряде случаев победители закупок заключают контракты ниже себестоимости оказываемых ими услуг.

Такое положение вещей, по мнению участников заседания, может свидетельствовать о низком качестве оказываемых услуг, а в ряде случаев и о неполном оказании услуг, предусмотренных заключаемыми договорами (контрактами)

- Предложено формировать реестр всех договоров (контрактов), заключенных на оказание охранных услуг. С целью последующей проверки факта исполнения данных договоров.

По первому вопросу повестки дня **решили:**

- **Принять доклад по проблеме недобросовестной конкуренции в сфере государственных и муниципальных закупок охранных услуг к сведению.**
- **Подготовить письменные обращения от Пермской ТПП в адрес Министерства территориальной безопасности Пермского края и Министерство контрактной системы в сфере закупок Пермского края по вопросам контроля за начальными (максимальными) ценами контрактов на оказание охранных услуг и недопустимости установления данных цен ниже уровня себестоимости оказания услуг.**

**По второму вопросу повестки дня:**

Выступил с докладом Белов Вячеслав Артурович, который довел до сведения участников заседания информацию об изменениях критериев отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

В ходе обсуждения обозначенной проблемы выступили: Белов Вячеслав Артурович, Кашина Елена Николаевна, Демченкова Юлия Борисовна, Арутюнян Арутюн Арташесович.

Были высказаны мнения по вопросам изменения критериев отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

По второму вопросу повестки дня **решили:**

- Принять доклад по теме изменения критериев отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категории субъектов малого и среднего предпринимательства к сведению.

Председательствующий



В.А. Белов

Секретарь



В.Г. Халдеев