



09.12.2021 № 644
на № _____ от _____

Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в Пермском крае
П.Ю. Новоселову

Уважаемый Павел Юрьевич!

По итогам совещания у губернатора Пермского края по вопросу реализации реформы контрольно-надзорной деятельности в Пермском крае, состоявшегося 08 декабря 2021 года, Союз «Пермская торгово-промышленная палата» направляет предложения по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

1. На сегодня нормы КоАП РФ (статья 4.1.1.) позволяют заменить административное наказание в виде административного штрафа на предупреждение только за впервые совершенное административное правонарушение.

Однако известны случаи, когда в ходе проведения государственного контроля (надзора), муниципального контроля соответствующими органами выявляется несколько однотипных правонарушений, предусмотренных одной статьей особенной части КоАП РФ, только одно из которых признается впервые совершенным и наказывается предупреждением. При этом данные правонарушения по своей сути представляют одно правонарушение, совершенное, например, в отношении нескольких лиц (потерпевших).

Так, например, Пермской ТПП известны случаи, когда контрольным органом возбуждалось в один день несколько десятков дел об административных правонарушениях по статье 5.27. КоАП РФ (нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права) за выявленное нарушение в виде неознакомления работников с локальным нормативным актом, влияющим на их трудовые права. Дела об административном правонарушении возбуждались за каждого неознакомленного с локальным актом работника. При этом только одно из правонарушений признавалось совершенным впервые и наказывалось предупреждением, остальные правонарушения наказывались административным штрафами.

В этой связи предлагается распространить возможность назначения административного наказания в виде предупреждения в отношении некоммерческих организаций, а также являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц, а также их работников на все составы административных правонарушений, не зависимо от количества выявленных административных правонарушений, за исключением составов поименованных в части 2 статьи 4.1.1. КоАП РФ, а также уже содержащих возможность применения санкции в виде предупреждения.

2. На сегодня ряд статей особенной части КоАП РФ устанавливают наказание для юридических лиц существенно большее, чем для индивидуальных предпринимателей.

Например, норма части 1 статьи 5.27 КоАП РФ имеет следующую санкцию: предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.



При этом юридические лица, как и индивидуальные предприниматели осуществляют хозяйственную деятельность. Степень общественной опасности правонарушения не зависит от того совершено правонарушение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

В этой связи предлагается исключить дифференциацию наказаний для юридических лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, а также некоммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, сделав едиными санкции, применяемые в отношении данных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3. Контрольные и надзорные органы, применяя некоторые нормы особенной части КоАП РФ, привлекают к ответственности одновременно и юридическое лицо и должностное лицо, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в юридическом лице.

Например, Пермской ТПП известны случаи, когда по статье 17.7. КоАП РФ (невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении) за непредставление в срок запрошенных прокурором документов возбуждались дела об административном правонарушении и в отношении юридического лица и одновременно в отношении его руководителя.

В этой связи предлагается исключить возможность привлечения за одно и то же административное правонарушение одновременно и юридическое лицо и должностное лицо, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в этом юридическом лице.

4. Действующая редакция КоАП РФ предусматривает разнообразие санкций. Например, административные штрафы могут варьироваться от штрафов в твердой сумме в 100 рублей, до кратных штрафов от суммы выручки юридического лица.

Кроме того, ряд санкций статей особенной части КоАП РФ содержат необоснованно высокие санкции, отличающиеся большой разницей между размером санкции для физического лица и для юридического лица. Например, установка и (или) эксплуатация рекламной конструкции без предусмотренного законодательством разрешения на ее установку и эксплуатацию, а равно установка и (или) эксплуатация рекламной конструкции с нарушением требований технического регламента, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Предлагается упорядочить систему административных штрафов, сделав ее единой. Например, путем введения определенной базовой единицы штрафа и установления в статьях особенной части КоАП РФ количества базовых единиц за совершение того или иного административного правонарушения. Также предлагается снизить минимальный размер административных штрафов для юридических лиц, сделав их не превышающими 5-ти кратного значения минимального размера штрафа для граждан по одному и тому же составу административного правонарушения.

Президент



О.М. Жданов

Исп.: В.Г. Халдеев
(342) 235-78-48 (доб. 118)