

Обоснование НМЦД



ТЭК-Торг

Федеральная электронная площадка



- Порядок формирования цены договора устанавливается заказчиком самостоятельно.
- При установлении порядка обоснования НМЦД **возможно использовать** методы, описанные в приказе МЭР от 02.10.2013 N 567 (методические рекомендации по НМЦК).
- Заказчик вправе **самостоятельно разработать** и предусмотреть в положении о закупке методику обоснования начальной (максимальной) цены договора.
- **Принцип экономически эффективного расходования денежных средств** (п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, письмо МЭР от 29.06.2016 N Д28и-1627).

Письмо Минфин РФ от 16 июня 2017 г. N 24-01-09/37717

Рекомендовано установление единого порядка обоснования (расчета) НМЦД

- В положении о закупке указывается методика обоснования НМЦД
 - преимущественно - метод сопоставимых рыночных цен
 - приказ-567

Необходимо корректировать обоснование до публикации извещения с учетом изменившихся во времени условий рынка, с указанием итоговой цены в измененном плане закупки.

Стандарт осуществления закупочной деятельности ФАС РФ

Жалоба: Заказчиком не указаны ни реквизиты документов, ни сами документы (протоколы) обоснования, ни методика расчета, на которых основывался Заказчик при определении начальной (максимальной) цены договора.

Отсутствие расчетов и документов к ним являются нарушением ст 4. «Информационное обеспечение закупки» ФЗ-№ 223.

УФАС:

- Нормы 223-ФЗ не содержат прямое указание на методику расчета НМЦД.
- Отсутствие в закупочной документации подробно раскрытой методики, которую использовал организатор торгов при формировании начальной (максимальной), а также бездействие АО «Газпромнефть-Аэро Новосибирск» по руководству письмами Минфина России (в части формирования цены договора) не нарушают нормы ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ

Решение УФАС по Новосибирской области от 13 августа 2018 г. ^[SEP] Удмуртское УФАС решение по делу No AA 08-12/2018-45Ж от 25 мая 2018 г.

ПОПУЛЯРНЫЕ МЕТОДЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НМЦД:

- Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)
- Нормативный метод
- Тарифный метод
- Проектно-сметный
- Затратный (ресурсный)

В ЦЕЛЯХ ПОЛУЧЕНИЯ ЦЕНОВОЙ ИНФОРМАЦИИ:

Направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее 5 поставщикам

Разместить запрос о предоставлении ценовой информации в ЕИС

Осуществить поиск ценовой информации в Реестре договоров

Осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации

ОБЩЕДОСТУПНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивалась неустойка (штраф, пеня) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами;
2. информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других обращенных к неопределенному кругу лиц предложениях, признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;
3. информация о котировках на российских биржах и иностранных биржах;
4. информация о котировках на электронных площадках;
5. данные государственной статистической отчетности о ценах товаров, работ, услуг;

ОБЩЕДОСТУПНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

6. информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, в официальных источниках информации иностранных государств, международных организаций или иных общедоступных изданиях;
7. информация о рыночной стоимости объектов оценки, определенной в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, или законодательством иностранных государств;
8. информация информационно-ценовых агентств, общедоступные результаты изучения рынка, а также результаты изучения рынка, проведенные по инициативе заказчика, в том числе на основании контракта, на условии раскрытия методологии расчета цен, иные источники информации.

Вопрос: Сколько предложений минимум должно быть для расчета НМЦД методом сопоставимых рыночных цен? Минимум 3?

«При планировании закупок НМЦК определена и обоснована на основании одной рыночной цены, что недопустимо при применении метода сопоставимых рыночных цен»

Определение НМЦ с использованием одного источника осуществляется:

- в случае проведения закупки на право заключения/продления **договора аренды** недвижимого имущества для целей определения НМЦ может использоваться **отчет об оценке рыночной стоимости** арендной платы в случаях, когда отсутствуют основания для определения НМЦ нормативным методом
- в случае проведения закупки **финансовых услуг**
в случае **проведения состязательных переговоров (информация о ценах на продукцию на**
- **ЭТП**

Определение НМЦ с использованием одного источника осуществляется (продолжение):

- в случае проведения **безальтернативной закупки у ЕП в целях обеспечения производства российских вооружения и военной техники в рамках ГОЗ** с производителем продукции, определенным Межотраслевым ограничительным перечнем, утвержденным Минобороны РФ:
 - определения наименьшей цены приобретаемой продукции по итогам запроса информации у всех производителей продукции, определенных Межотраслевым ограничительным перечнем, утвержденным Министерством обороны Российской Федерации (при наличии в таком перечне нескольких производителей);
 - использования предложения о цене приобретаемой продукции единственного производителя продукции, определенного Межотраслевым ограничительным перечнем, утвержденным Министерством обороны Российской Федерации (при наличии в таком перечне только одного производителя).

ИСТОЧНИКИ

- Рекомендуется использовать не менее 3 цен, но предусмотреть исключения
- Средняя или минимальная цена?
- Коэффициент вариации цен

Все документы с ценовой информацией рекомендуется регистрировать в делопроизводстве

Не рекомендуется использовать для расчета информацию:

- Представленную лицами из РНП;
- Полученную из анонимных источников;
- Содержащуюся в документах, не соответствующих заказчиком требованиям;
- Не содержащую расчет цены.

применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством РФ цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами

- на услуги обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО - Указание Банка России от 19 сентября 2014 г. No 3384-У)
- на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
- на деятельность в сферах водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения, электроэнергетики
- ПП РФ от 7 марта 1995 г. N 239 «О мерах по упорядочению госрегулирования цен (тарифов)»

ТАРИФНЫЙ МЕТОД

1. ФАС РФ – www.fas.gov.ru
2. Официальный сайт Почты России по адресу: www.russianpost.ru
3. Официальный сайт Минтранса России по адресу: www.mintrans.ru
4. Официальный сайт ОАО «Российские железные дороги» по адресу:
www.rzd.ru
5. Официальный сайт Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по адресу:
www.roszdravnadzor.ru

- на строительство, реконструкцию, капремонт, текущий ремонт объекта капитального строительства;
- на выполнение иных видов работ по договору строительного подряда, других видов работ, для которых наличие сметы является обязательным (существенным) условием договора;
- на выполнение ПИР, в том числе работ по подготовке проектной документации, выполнению изыскательских работ, проведению инженерных изысканий;
- на проведение пусконаладочных работ;
- на выполнение комплекса работ по договору генподряда на период строительства и ввода в эксплуатацию;
- на техническое перевооружение (если такое перевооружение связано со строительством или реконструкцией объекта капитального строительства) объекта капитального строительства.

Составление смет производится в соответствии с НПА РФ, правовыми актами ФОИВ, в том числе отраслевыми нормативами, методическими рекомендациями, содержащими указания по составлению смет.

НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫЕ ОШИБКИ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ОПРЕДЕЛЕНИИ НМЦД

- Допускаются технические ошибки
- Использование сметных нормативов исключенных из федерального реестра
- Неверное применение индексов-дефляторов
- Неверное использование прогнозных индексов стоимости работ
- Использование информации о ценах на товары, работы, услуги которые не являются идентичными и (или) однородными
- Ориентирование на минимальную, а не на среднюю цену
- Искусственно занижена НМЦД

НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫЕ ОШИБКИ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ОПРЕДЕЛЕНИИ НМЦК

- Использование информации о ценах не сопоставимой с коммерческими и (или) финансовыми условиями поставок
- Использование информации о ценах, размещаемой в сети «Интернет», которая не является публичной офертой
- **Неверно выбран метод** определения НМЦК
- Недостаточно документов (протокол утверждения НМЦК, расчет НМЦК, техническое задание, проект контракта, коммерческие предложения, другие обосновывающие материалы)

НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫЕ ОШИБКИ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ОПРЕДЕЛЕНИИ НМЦК

- НМЦК, заявленная в системе (НМЦК контракта (лота)), не соответствует НМЦК в приложенной документации
- Расчет обоснования НМЦК сделан без расшифровки закупаемых товаров, работ, услуг по статьям затрат с расшифровкой каждой статьи
- Комплект материалов, обосновывающий ценовые показатели, не содержит исчерпывающую информацию о производителе, названии предполагаемой модели, основные характеристики, комплектации с попозиционной детализацией ценообразования нестандартных комплектов и наборов

НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫЕ ОШИБКИ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ОПРЕДЕЛЕНИИ НМЦК

- В техническом обслуживании зданий не приведены дефектные ведомости
- Не указываются сроки начала и окончания работ или они не совпадают по времени с предполагаемой датой заключения контракта
- Представленные КП не полностью удовлетворяют требованиям – отсутствие печатей организаций и подписей ответственных лиц, просрочены (или отсутствуют) даты предоставления, перечень и количество закупаемых товаров не полностью соответствует предполагаемой закупке.

НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫЕ ОШИБКИ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ОПРЕДЕЛЕНИИ НМЦК

ООО в своей заявке по ряду позиций предложило цену за 1 маш/час. спецтехники, превышающую максимальную.

- Следовательно, заказчик, допустив ООО до участия в закупке и признав его победителем допустил нарушение порядка организации и проведения торгов, а также нарушил п.3 ч.1 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение УФАС по Новосибирской области б/н от 29.03.2017

ПРЕВЫШЕНИЕ НМЦД

- НМЦД – предельная цена ТРУ, являющихся предметом закупки.
- НМЦ является конечной и не может быть превышена при заключении договора.
- Предложение УЗ в составе заявки предложения о цене договора, превышающей размер НМЦ, является безусловным основанием для отказа в допуске к участию в закупке.
- Заказчик отклоняет заявки в случае:
указания в заявке цены товаров, работ, услуг выше установленной НМЦД

- Может ли товарный знак быть указан в обосновании НМЦК. Если да, необходимо ли дополнить его словами «или эквивалент»?
- Необходимо ли делать расчет и обоснование НМЦК контрактов до 100 тыс. рублей? И необходимо ли прикладывать коммерческие предложения к таким договорам?
- Необходимо ли рассылать запросы на определение цены, то есть коммерческих предложений или достаточно коммерческих предложений от поставщика с исх. номером и датой? Достаточно ли скан, копии?
- Вправе ли заказчик не рассматривать ценовую информацию участника, который по закону не несет ответственность за нее, так как товар, отпускаемый участником, отсутствует в выписке ЕГРЮЛ и Уставе?

Страховое общество сочло описание объекта закупки необъективным и обратилось в ФАС. Одним из доводов в жалобе стало то, что коэффициент мощности двигателя автомобиля заказчик указал ниже, чем позволяет тарифный коридор. Общество подало жалобу в ФАС на своего конкурента, который необоснованно занизил цену в своем предложении. Недобросовестный участник рассчитал ее с коэффициентом бонус-малус, ниже, чем установленный заказчиком в документации. Тем самым он нарушил часть 6 статьи 9 Закона

- от 25.04.2002 № 40-ФЗ и пункт 1.8 Правил положения ЦБ от 19.09.2014 № 431-П. Ведь участники должны составлять свои заявки в соответствии с требованиями заказчика.
- Контролеры признали в ситуации упущенную выгоду добросовестных участников. Действия их конкурента противоречили нормам действующего законодательства. Нарушителя наказали штрафом в 50 тыс. руб. по части 1 статьи 14.33 КоАП

Постановление Липецкого УФАС России от 26.09.2017 № 242-Р-17

Тарифы по обязательному страхованию определяют с учетом требований Центробанка. Предельные размеры базовых ставок и коэффициентов тарифов, требования к их структуре тарифов и порядок, по которому их применяют, содержит ЦБ от 19.09.2014 № 3384-У. По одному из автотранспортных средств заказчик указал коэффициент мощности двигателя 1,4 вместо положенного 1,1. Это повлекло за собой неверный расчет максимального и минимального размеров страховой премии по ОСАГО. Заказчик сослался на техническую ошибку. Контролеры признали: несмотря на это победитель рассчитал цену в соответствии с законодательством об ОСАГО, но предписали отменить результаты закупки из-за многочисленных нарушений

Постановление Брянского УФАС от 06.09.2017 № 738

- Заказчик вправе указать цену меньше, чем в представленном обосновании НМЦК. Запрета использовать при расчете предложение с минимальной ценой нет (письмо Минфина от 11.09.2017 № 24-01-10/58699 (44-ФЗ)).

Решение Якутского УФАС от 20.02.2020 г. № 014/07/3.2-314/2020

- Установление НМЦ без учета возможных расходов поставщика по доставке товара не может само по себе рассматриваться в качестве нарушения требований Закона о защите конкуренции, так как при этом достигается эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.
- Расчет НМЦ с использованием минимальной возможной стоимости доставки товара отвечает потребностям Заказчика и не может рассматриваться как нарушение требований Закона о закупках.

Решение Томского УФАС от 05.07.2021 г. № КС/4040

- По мнению Заявителя при НМЦК необоснованно завышена стоимость товаров.
- Положением о закупках установлено: начальная (максимальная) цена договора определяется по ценам **не менее 2 поставщиков** и рассчитывается как среднее арифметическое значение полученных Заказчиком цен товаров, работ, услуг. Цена договора, заключаемого с единственным поставщиком определяется по ценам не менее 2 поставщиков и определяется как минимальное значение из полученных Заказчиком цен договора.
- Заказчиком на заседание Комиссии УФАС представлены (три) коммерческих предложения, в которых содержится информация о возможности поставки товаров указанных в Техническом задании документации о закупке. Анализ полученных коммерческих предложений позволил Заказчику рассчитать НМЦК указанной закупки, что **не противоречит Закону 223-ФЗ**, а также Положению о закупках.

Решение Ленинградского УФАС от 13.12.2021 г. № 78/36002/21

- Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что **цена**, установленная в извещении о закупке **не соответствует условиям Положения** о закупках, а также фактически не является начальной (максимальной) ценой договора, заключаемого по результатам закупки, поскольку в случае заключения договора с участником, являющимся плательщиком НДС, цена такого договора может превышать цену, указанную в извещении о закупке и документации, на сумму НДС (20%).

Благодарим за внимание!



ТЭК-Торг

Федеральная электронная площадка