

Порядок осуществления ведомственного контроля закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц

МАЧИХИНА Татьяна Валерьевна, начальник отдела совместных закупок
ГБУ ПК «ЦОЗ», член Пермского отделения Общероссийской общественной
организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и
продажам»

Органы, осуществляющие ведомственный контроль

Статья 6.1. Закона № 223-ФЗ

- Федеральные исполнительные власти
- Органы государственной власти субъектов Российской Федерации,
- Муниципальные органы

органы

осуществляющие

- ✓ функции и полномочия учредителя в отношении государственных (муниципальных) учреждений
- ✓ права собственника имущества государственных (муниципальных) унитарных предприятий

- Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Кто проводит проверки	Федеральные заказчики (ГУ, ГУП)	Заказчики Пермского края (ГУ, ГУП)	Муниципальные заказчики (МУ, МУП)
Учредитель (Собственник имущества)	+	+	+
Уполномоченный орган	-	+ Минфин Пермского края (при закупках НМЦД 5 млн. руб. и более) <i>п.1 Постановления Правительства ПК от 25.12.2018 г. N 866-п</i>	-

Отдельные виды юридических лиц, не попадающие под ведомственный контроль по Закону 223-ФЗ

Категории заказчиков по части 2 статьи 1 Закона 223-ФЗ:

- государственные корпорации,
- государственные компании,
- публично-правовые компании,
- субъекты естественных монополий,
- организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности
- хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50%
- дочерние хозяйственные общества (п.2, 3 части 2 статьи 1 Закона 223-ФЗ)

Статья 6.1. Закона № 223-ФЗ

Сравнительная характеристика порядков осуществления ведомственного контроля

Уровень бюджета	Реквизиты правового акта	Орган контроля	Необходимость дополнительной регламентации проверок
Правительство Российской Федерации	постановление Правительства РФ от 08.11.2018 №1335	ФОИВ	Да , каждый ФОИВ должен разработать Регламент осуществления ведомственного контроля в отношении подведомственных заказчиков
Высший исполнительный орган государственной власти субъектов Российской Федерации	Пермский край постановление Правительства Пермского края от 25.12.2018 N 866-п	Минфин Пермского края ИОГВ	нет
Местные администрации	г. Пермь постановление Администрации г. Перми от 27.04.2018 N 260	Функциональные органы Администрации города Перми	нет
	г. Березники постановление Администрации г. Березники Пермского края от 15.08.2018 N 1980	Структурные подразделения Администрации города Березники (Учредителя)	Да , каждое структурное подразделение должно разработать Регламент осуществления ведомственного контроля в отношении подведомственных заказчиков <i>(например, приказ Управления культуры г. Березники от 31.08.2018 №193)</i>
	Осинский муниципальный район постановление Администрации Осинского муниципального района от 02.07.2018 № 215	Структурные подразделения Администрации Осинского муниципального района (Учредителя)	Да , каждое структурное подразделение должно разработать Регламент осуществления ведомственного контроля в отношении подведомственных заказчиков (приказ)

Перечень утвержденных Регламентов осуществления ведомственного контроля на федеральном уровне

- Приказ Минюста России от 26.04.2019 N 88**
- Приказ Росгидромета от 02.04.2019 N 151
- Приказ ФСИН России от 28.02.2019 N 131
- Приказ Росстата от 25.02.2019 N 92
- Приказ ФТС России от 20.02.2019 N 296
- Приказ ФНС России от 18.02.2019 N ММВ-7-16/72@
- Приказ Росздравнадзора от 07.02.2019 N 840
- Приказ ФАС России от 04.02.2019 N 113/19**
- Приказ МИД России от 04.02.2019 N 1443
- Приказ Росалкогольрегулирования от 18.01.2019 N 12
- Приказ Минсельхоза России от 16.01.2019 N 13
- Приказ Минэкономразвития России от 14.01.2019 N 3**
- Приказ Рособнадзора от 14.01.2019 N 22
- Приказ МВД России от 10.01.2019 N 4
- Приказ Управления делами Президента РФ от 10.01.2019 N 2
- Приказ Минэнерго России от 09.01.2019 N 3
- Приказ Минспорта России от 09.01.2019 N 4
- Приказ Минкультуры России от 30.12.2018 N 2407
- Приказ ГУСП от 29.12.2018 N 182
- Приказ Минобрнауки России от 25.12.2018 N 84н
- Приказ Минфина России от 25.12.2018 N 282н**
- Приказ Роспечати от 24.12.2018 N 451
- Приказ Минпросвещения России от 19.12.2018 N 328

По муниципальным образованиям
Пермского края сводной информации нет

Информационная открытость планов ведомственного контроля

Уровень бюджета	Подведомственные заказчики	Срок планирования проверок	Размещение информации о планах проверки в сети Интернет
ФОИВ	ГУ, ГУП	<p>Не регламентировано в ПП - Определяется Регламентом ФОИВ</p> <p>Например,</p> <ul style="list-style-type: none"> приказ Минфина РФ - на очередной год не позднее 20 декабря текущего года приказ ФАС РФ – на год, срок не установлен приказ Минэкономразвития - не позднее 15 декабря года, предшествующего году проверки приказ Управления делами Президента - не позднее 25 декабря года, предшествующего планируемому 	<p>Не регламентировано в ПП - Определяется Регламентом ФОИВ</p> <p>Например,</p> <ul style="list-style-type: none"> приказ Минфина РФ - на сайте Минфина – планов нет приказ ФАС РФ, приказ Управления делами Президента – не регламентировано приказ Минэкономразвития РФ – не размещается, до 31.12 направляется заказчикам
Пермский край	ГУ, ГУП	не позднее 15 декабря текущего календарного года , изменения в план не позднее чем за 1 месяц до даты проверки	в течение 5 раб. дней со дня утверждения размещается на официальном сайте органа ведомственного контроля, Минфина- плана нет
г. Пермь	МУ, МУП	на очередной год до 1 декабря текущего года	Не регламентировано
г. Березники	<p>МАУ, хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия МО «Город Березники» в совокупности превышает 50%</p>	<p>Порядок планирования и внесения изменений определяется каждым органом ведомственного контроля (план проверок на календарный год, корректировка не позднее чем за 2 месяца до даты начала проверки)</p>	<p>Официальный сайт Учредителя (при отсутствии на официальном сайте Администрации г. Березники) в течение 5 раб. дней с даты утверждения (изменения) - планов нет</p>
<p>ООО, АО (ч.4 ст. 66 ГК РФ)</p> <p>Нет МУП, МБУ</p>			
Осинский муниципальный район	МУ, МУП, в т.ч. их комиссии по осуществлению закупок	<p>Не регламентировано</p> <p>План проверок утверждается органом ведомственного контроля</p>	Не регламентировано

Организация мероприятий ведомственного контроля

Уровень бюджета	Периодичность проверок/ срок проверки	Лица, осуществляющие ведомственный контроль	Уведомление Заказчика о начале проверки
ФОИВ	<p>Определяется Регламентом ФОИВ Не реже 1 раза в год в отношении каждого заказчика (ФАС, Минфин) Не реже 1 раза в 2 года (Минэкономразвития) и т.д. Срок проверки - не более 15 к.д. (продление не более 1 раза на 15 к.д.) (искл. Управление делами Президента 25 к.д./ продление 10 к.д.)</p>	Комиссия по проведению проверки	Есть , не позднее чем за 10 р.д. до даты начала проведения мероприятия
Пермский край	<p>Периодичность - не более 1 раза в год в отношении каждого заказчика Срок проверки - не более 30 раб. дней (плановая), не более 20 раб.дней (внеплановая), продление не более чем на 10 раб. Дней Возможна приостановка проверки</p>	<p>Камеральная – 1 чел или проверочная группа Выездная - проверочная группа в составе не менее 2 должностных лиц</p>	Есть , приказ под роспись в течение не более 3 раб.дней со дня издания приказа
г. Пермь	<p>Периодичность в зависимости от количества подведомственных заказчиков Срок проверки -не более 15 к.д. (продление не более 1 раза на 15 к.д.)</p>	Должностные лица , уполномоченные на осуществление ведомственного контроля (назначаются органом ведомственного контроля)	Есть , не позднее чем за 10 раб.дней до даты начала проведения мероприятия
г. Березники	<p>Периодичность в зависимости от количества подведомственных заказчиков Срок проверки -не более 15 к.д. (продление не более 1 раза на 15 к.д.)</p>	Комиссия , сформированная из должностных лиц органа ведомственного контроля (не менее 3 чел) Возможно привлечение иных должностных лиц	Не регламентировано
Осинский муниципальный район	<p>Периодичность не определена Срок проверки - не более 15 к.д. (продление не более 1 раза на 15 к.д.)</p>	Состав работников утверждается органом ведомственного контроля	Есть , не позднее чем за 10 раб.дней до даты начала проведения мероприятия

Предмет ведомственного контроля

Уровень бюджета	Предмет проверки	Оформление результата проверки	Возможность направления разногласий Заказчиком
ФОИВ г. Пермь	соблюдение требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон N 223-ФЗ) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении закупок по Закону № 223-ФЗ	Акт проверки	Не регламентировано в ПП Определяется Регламентом ФОИВ
Осинский муниципальный район		Акт проверки <i>Установлены требования к содержанию акта</i>	Возражения на акт в течение 5 кал. дней со дня получения акта (срок для согласования акта заказчиком) Обязательно оговорка в акте о наличии разногласий
г. Березники		Акт проверки	Не регламентировано (регулируется Регламентом органа ведомственного контроля)
г. Березники	Дополнительные предметы контроля: - соблюдение бюджетного законодательства РФ и действующего законодательства о закупках, - достоверность учета и полноты отчетности о реализации муниципальных программ, - отчетность об исполнении муниципальных заданий в пределах компетенции органа ведомственного контроля	Акт проверки	Возражения на акт в течение 3 раб. дней со дня подписания акта комиссией
Пермский край	Дополнительно полномочия Минфина: - наличие документов о создании комиссии по осуществлению закупок - правомочность осуществления комиссией своих функций - наличие финансового обеспечения для осуществления закупки - обоснование НМЦД , цены договора с единственным поставщиком - соблюдение срока заключения договора; - соответствие заключенного договора требованиям и условиям, установленным в извещении и положении о закупке - применение мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком условий договора - соблюдение сроков и порядка оплаты ...; - соответствие поставленного товара , выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора - <i>соответствие использования поставленного товара</i> , выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги	Акт проверки	Возражения на акт в течение не более 5 раб. дней со дня, следующего за днем его получения акта проверки

Последствия для заказчика при выявлении нарушений законодательства о закупках

Уровень бюджета	Информирование о результатах проверки
ФОИВ	<p>В случае выявления по результатам проверки действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения, материалы проверки подлежат направлению в ФОИВ, уполномоченный рассматривать дела о таких административных правонарушениях, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы</p> <p>! По результатам проведения проверки председателем комиссии в течение 10 раб. дней со дня подписания акта проверки разрабатывается и представляется на утверждение руководителю Главного контрольного управления план устранения выявленных нарушений, который содержит указание на нарушения, способы и сроки их устранения</p>
Пермский край	<p>При выявлении нарушений Минфин в течение 10 раб. дней со дня вручения (направления) акта (поступления возражений направляет в Орган ведомственного контроля информацию о выявленных нарушениях для издания им распорядительного документа</p> <p>! Орган ведомственного контроля в течение 5 раб. дней издает и направляет субъекту закупок распорядительный документ, обязывающий субъект закупок в установленный распорядительным документом срок устранить выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения</p> <p>Субъект закупок в течение 3 раб. дней по истечении срока, установленного распорядительным документом для устранения нарушений, обязан письменно проинформировать об устранении выявленных нарушений Орган ведомственного контроля (Минфин (при выявлении нарушений Минфином)</p>
г. Пермь	<p>При выявлении нарушений по результатам мероприятия ведомственного контроля подведомственным заказчиком разрабатывается и утверждается план устранения выявленных нарушений.</p> <p>! Подведомственный заказчик представляет в орган ведомственного контроля план устранения выявленных нарушений в срок не позднее 15 календарных дней с даты подписания акта.</p> <p>Органы ведомственного контроля направляют в контрольно-аналитический департамент администрации города Перми сведения о результатах осуществления ими ведомственного контроля, в том числе материалы, составленные по результатам проведения мероприятий ведомственного контроля, в срок не позднее 10 календарных дней с даты представления подведомственным заказчиком плана устранения выявленных нарушений (при отсутствии - с даты подписания акта)</p> <p>Руководитель органа ведомственного контроля на основании представленного акта принимает решение о необходимости привлечения руководителя подведомственного заказчика к дисциплинарной ответственности.</p>
г. Березники	<p>При выявлении в ходе проверки фактов, указывающих на то, что в действиях подведомственного заказчика содержатся признаки административного правонарушения либо признаки состава преступления, направляет материалы проверки в Контрольное управление для подготовки материалов для направления в органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, либо в правоохранительные органы</p>
Осинский муниципальный район	<p>В случае выявления по результатам проверок действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения, материалы проверки подлежат направлению в соответствующий ФОИВ, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг), а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы</p>

Критерии отбора заказчиков для включения в план проверок

Наличие
утвержденного и
размещенного в ЕИС
Положения о закупке

*Важно для БУ, ГУП
(МУП) нет
Положения о
закупке -
контроль по 44-ФЗ*

Сумма выплат по
расходам на закупку
ТРУ в соответствии с
Законом 223-ФЗ в
проверяемом
периоде (*чем
больше денег, тем
больше закупок и
возможных
нарушений*)

Количество
проведенных закупок
в проверяемом
периоде (*риск
ориентированный
подход:
отсутствие
конкурентных
способов закупок/
много
конкурентных
закупок*)

Количество
поданных жалоб
(*риск
ориентированный
подход: чем
больше жалоб,
тем больше
нарушений*)

Анализ
состояния
закупок за
прошедший
период



например, ч. 5 Порядка, утв. Постановлением Правительства РФ от 08.11.2018 № 1335 (определение категорий риска)

Заказчик подлежит отнесению к **определенной категории риска** с учетом:

- оценки **вероятности несоблюдения им обязательных требований**,
- сведений о количестве и об общей стоимости договоров**, заключенных Заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об **общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров**,

Спасибо за внимание