



ПЕРМСКАЯ
ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПАЛАТА

Тенденции развития системы закупок (Закон 223-ФЗ)

БОРОВЫХ Юлия Сергеевна, директор департамента деловой информации и консалтинга в сфере закупок, руководитель Пермского отделения Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам, член Общественного совета при Министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края

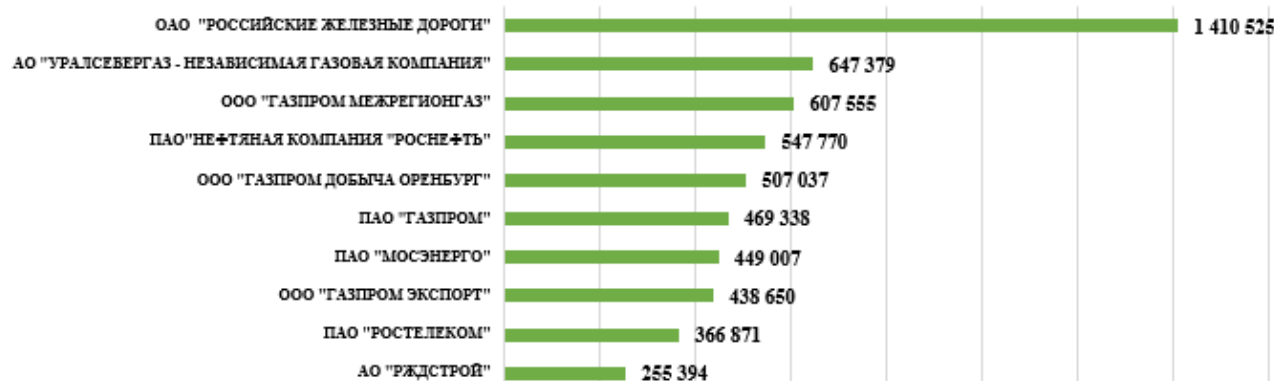
30 мая 2019 г.

Мониторинг применения Закона 223-ФЗ в 2018 году

В ЕИС зарегистрировано 90 342 заказчиков, из них:

Категория заказчиков	Кол-во	Доля
Бюджетные учреждения	37 377	40,9 %
Автономные учреждения	17 963	19,9 %
Унитарные предприятия	13 445	14,9 %
Организации, осуществляющие рег.виды деятельности	10 080	11,2 %
Хоз.общества, с долей гос./мун. участия свыше 50% (включая их «дочки», «внучки»)	9 892	10,9 %

**Крупнейшие заказчики по общему объему заключенных договоров
в 2018 году, млн рублей**

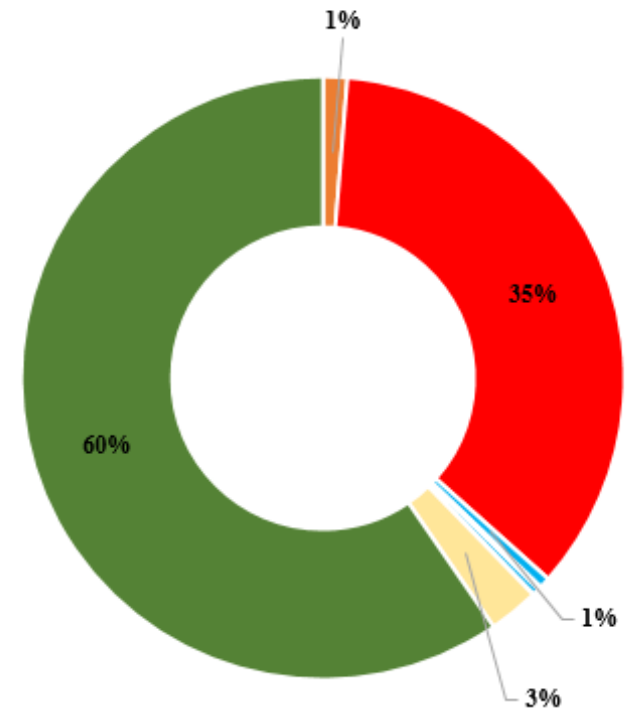


**Закупки
осуществляли
не более 30%
всех
заказчиков**

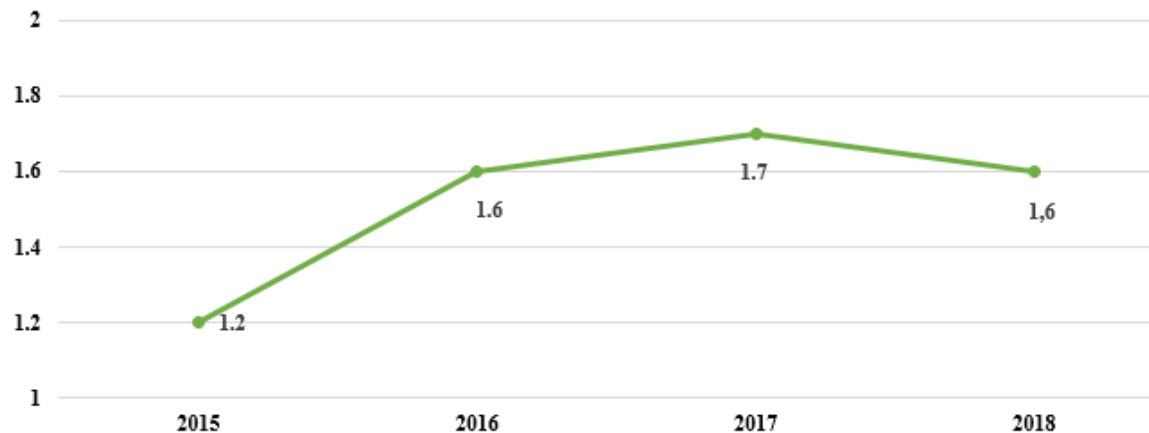
Мониторинг применения Закона 223-ФЗ в 2018 году

Объем закупок в опубликованных извещениях,
млн руб.

- Аукцион в электронной форме
- Закупка у единственного поставщика
- Запрос котировок
- Открытый аукцион
- Открытый конкурс
- Иные способы

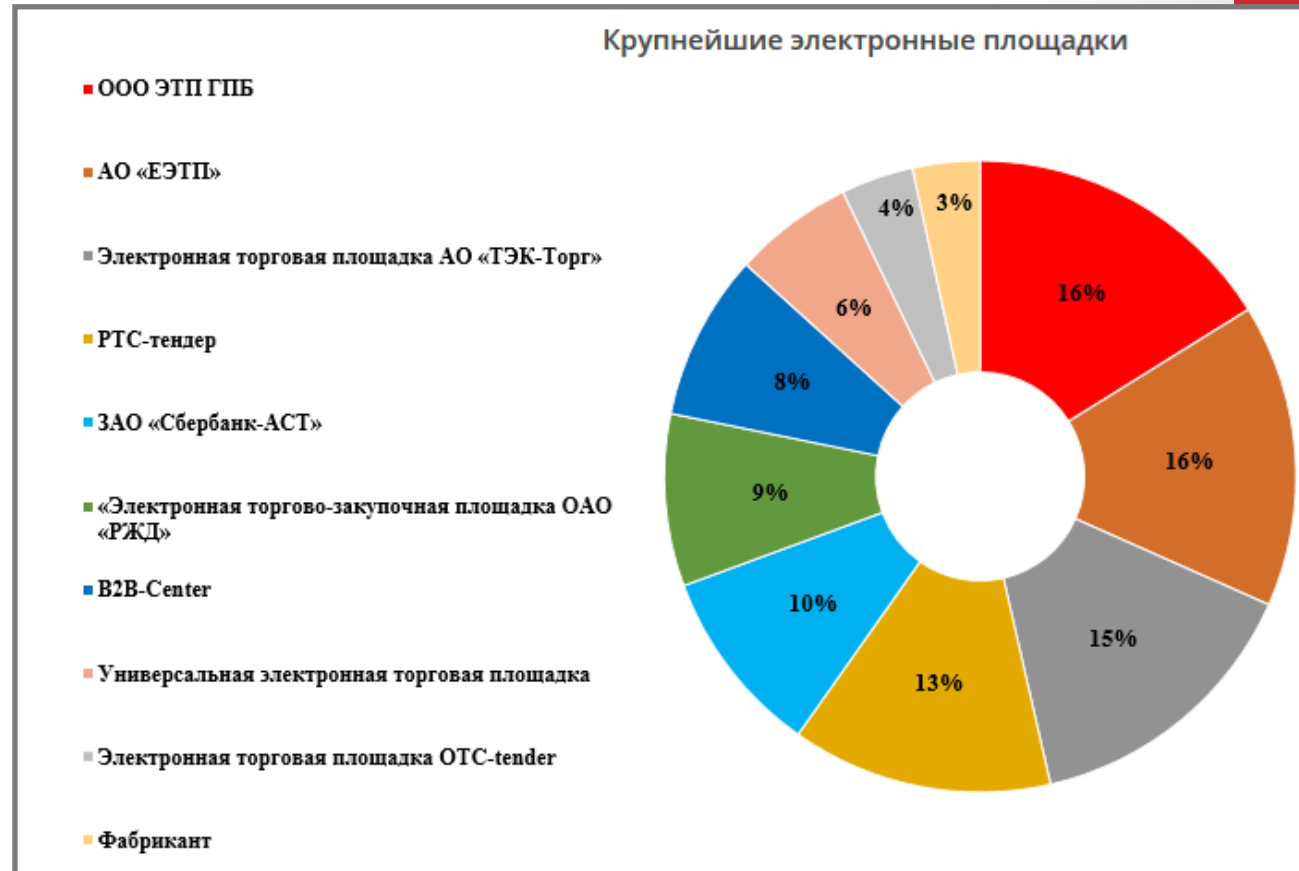


Среднее количество заявок[7]



Закупки у ЕП
снизились на 27%
(5,9 трлн руб.,
в 2017 году – 8,1 трлн руб.)

Мониторинг применения Закона 223-ФЗ в 2018 году



Значительно увеличилось количество извещений, размещенных на ЕЭТП (на **23,5%**), ЭТП Сбербанк – АСТ (на **67,6%**) и ЭТП РТС-тендер (на **94,4%**);

Указанные изменения в распределении закупок между ЭТП обусловлены, в том числе, вступлением в силу изменений в Закон № 223-ФЗ, в соответствии с которыми конкурентные закупки в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты МСП, проводятся исключительно на ЭТП, включенных в перечень, утвержденный Правительством РФ

Мониторинг применения Закона 223-ФЗ в 2018 году

Объявлено **358 495 закупок у СМСП** общим объемом более 2,4 трлн руб.
Непосредственно с СМСП было **заключено договоров** на сумму 2 трлн руб.
(**12 %** от общей суммы заключенных договоров)

**Информация о номенклатуре закупаемых
у субъектов МСП товаров, работ, услуг, млрд руб.**



Мониторинг применения Закона 223-ФЗ в 2018 году. Результаты контроля

Рассмотрено 7 149 жалоб (меньше на 6% с 2017 г.)*, из них:

- обоснованные – 2 617 жалоб (36%, что на 9 % меньше 2017 г.)
- не обоснованные – 3 957 жалоб (55%, что на 11 % больше 2017 г.)
- оставлено без рассмотрения - 575 жалоб (8 %, что на 2 % меньше 2017 г.)

Предмет обжалования:

1 место - установление заказчиком в закупочной документации ненадлежащих требований к участникам закупки (74%)

2 место - неправомерный отказ в допуске к участию в закупке (16 %).

Количество выданных предписаний - 2 132 (на 5% меньше 2017 г.).

* Для справки – по Закону 44-ФЗ рассмотрено 64 014 жалоб (в почти в 9 раз больше)

Куда «катится» система закупок?

Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 N 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах»

ОДНИМ ИЗ КЛЮЧЕВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ является **РАЗВИТИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК** товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.



... будет разработан

КОДЕКС ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК,

который объединит положения:

- Федерального закона о контрактной системе
- Федерального закона "О государственном оборонном заказе"
- Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**
- ключевые положения нормативных правовых актов установив в общей части единые для сферы закупок принципы и механизмы, а в специальных частях - особенности закупок в отдельных сферах.



Дальнейшее развитие 223-ФЗ - его максимально возможное сближение с 44-ФЗ

«Дальнейшее развитие 223-ФЗ видим в его максимально возможном сближении с 44-ФЗ. Оценка закона о госзакупках, как со стороны заказчиков, так и поставщиков, положительная - критики мы фактически не слышим. Соответственно, все лучшие достижения 44-ФЗ необходимо применять в законе о закупках госкомпаний», -

отмечает руководитель департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России Татьяна Демидова.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНА 223-ФЗ:

- исчерпывающий перечень документов для конкурентных закупок,
- исчерпывающие требования к банковским гарантиям,
- единый максимальный срок оплаты по исполненным договорам,
- унифицированные способы закупок, в т.ч. изменение запроса котировок в сторону закупок малого объема, электронных магазинов или закупок из каталога,
- перевод всех электронных закупок на электронные торговые площадки для госзакупок (как сейчас для СМСП),
- развитие импортозамещения в закупках (изменение ПП 925)
- единые условия закупок для СМСП по двум законам - по 44-ФЗ и 223-ФЗ,
- формирование планов закупок на срок не менее 3 лет (сейчас – не менее 1 года),
- закупки в рамках гособоронзаказа перевести в закрытые способы (законопроект № 711277-7).

Актуальные изменения

Дополняется перечень источников финансирования, закупки за счет которых БУ и УП могут проводить по Закону 223-ФЗ

С 31.07.2019

Бюджетные учреждения

- за счет грантов**, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное
- в качестве исполнителя по контракту** в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц ...
- за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности** от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности

- за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию**

Унитарные предприятия

- за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное
- в качестве исполнителя по контракту** в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц ...,
- без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ**

- за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию**

Если БУ или УП хотят осуществлять закупки за счет указанных средств уже в 2019 году, то изменить и (или) утвердить положение о закупке и план закупок надо успеть до 01 октября 2019 года

Актуальные изменения

Упрощается порядок проведения закупок заказчиками по Закону 223-ФЗ, если нужно провести закупки уже по правилам Закона 44-ФЗ

С 01.07.2019

Устанавливается общее правило для проведения конкурсов\аукционов\иных способов закупок, когда специальное отраслевое законодательство требует проводить закупки в порядке Закона 44-ФЗ *(например, отбор аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»):*

в таких закупках **НЕ применяются следующие правила Закона 44-ФЗ** *(если иное не предусмотрено законодательством):*

- Национальный режим (ст.14)
- Не устанавливается идентификационный код закупки + не применяется каталог товаров, работ, услуг в ЕИС (ст.23)
- Преференции (учреждениям исполнительной системы, организациям инвалидов, СМП, социально-ориентированным некоммерческим организациям)
- Требования к содержанию контракта (ст.34)
- Условия о банковском сопровождении контракта (ст.35)

Часть 7 статьи 15 Закона 44-ФЗ (в ред. от 01.05.2019 N 71-ФЗ)

Образовательные программы ПТПП в сфере закупок

Название программы	Кол-во часов	Цена	Период обучения
Повышение квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	40	11 000	03-07.06, 19-23.08 21-25.10, 18-22.11
Повышение квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	108	15 000	18-28.06 09-19.07, 06-16.08 10-20.09, 08-18.10 05-15.11, 03-13.12
Повышение квалификации «Порядок организации работы комиссии по осуществлению закупок в контрактной системе»	16	8 000	По отдельному графику при наборе группы
Повышение квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» (узкий курс: разработка ТЗ, обоснование НМЦК, особенности исполнения контракта)	20	8 500	По отдельному графику при наборе группы
Повышение квалификации «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Закон 223-ФЗ)	30	11 000	01-05.07, 23-27.09 28.10-01.11, 16-20.12
Повышение квалификации «Контрактная система в сфере закупок для поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	30	11 000	23-26.09, 25-28.11

**Все программы включают актуальные изменения законодательства о закупках.
Обучение проводят только преподаватели-практики.**

Контактная информация

СОЮЗ «ПЕРМСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА»

Департамент деловой информации и консалтинга в
сфере закупок

Адрес: Пермь, Советская ул., 24б

Телефон: + 7 (342) 235-78-48, доб. 105, 143, 147, 197

Электронная почта: zakupki@permtpp.ru

Официальный сайт: www.permtpp.ru