

Проблемы при проведении электронных закупок

Вергунова Ольга Викторовна
руководитель отдела методологии федеральной
ЭТП НЭП-Фабрикант

Проблемы при регистрации участников в ЕИС (ЕРУЗ)

- Объемная инструкция по регистрации
- Непредсказуемое время, которое требуется для прохождения регистрации
- Массовые ошибки при интеграции разных информационных систем
- Технические сложности при регистрации «в середине закупки»

С другой стороны – проблемы у участников, которые еще не прошли регистрацию в ЕИС (ЕРУЗ): проблемы с заявками, в составе которых не содержатся паспортные данные

См. Постановление АС Западно-Сибирского округа по делу № А27-18612/2018 от 25 апреля 2019 года, Постановление АС Дальневосточного округа по делу №А73-15059/2018 от 29 мая 2019 года.

Проблемы при публикации извещения

- Постоянные изменения в КТРУ, которые не дают возможность публикации по позиции, если между ПГ и извещением были внесены изменения в КТРУ
- Невозможность корректировки размера обеспечения заявки после публикации извещения
- Невозможность изменения количества и состава товарных позиций после публикации извещения (даже по предписанию УФАС)
- Некорректный ввод критериев оценки при публикации извещения о проведении открытого конкурса в эл форме и конкурса с ограниченным участием в эл форме, который результирует на неверную подачу заявки, невозможность корректной оценки заявок

Проблемы при подаче заявок

- Невозможность контролировать остатки средств на специальном счете
- Блокирование обеспечения только в момент окончания срока подачи заявок
- Непредсказуемость действий ССП и налоговой службы по взысканиям, обращаемым на денежные средства, находящиеся на спецсчете, ошибки данных служб. Последствия в виде обжалования действий площадки и, как следствие, срыв сроков проведения закупки
- Наличие ограничений на размер заявки (в Мб), невозможность прикрепления больших и «тяжелых» файлов

Проблемы при рассмотрении заявок

- По конкурсу в электронной форме
 - При подаче единственной заявки протокол рассмотрения должен быть опубликован дважды
 - Спорный термин «сведения об участнике», за указание которых заявку следует отклонить
 - Сложность с проведением закупки, при которой единственная заявка отклонена
- По конкурс и аукциону в электронной форме
 - Необходимость в случаях, предусмотренных ст. 14, указывать на наличие предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами
 - Сложности с трактовкой понятия «конкретные значения показателей» при рассмотрении первых частей
 - Неоднородная судебная практика по вопросам соответствия участников дополнительным требованиям

Проблемы при уклонении участника от заключения контракта или отказ от заключения контракта Заказчиком

- Предоставление ненадлежащего обеспечения (спорные вопросы при оформлении банковских гарантий)
- Вопросы соответствия участников установленным требованиям (по конкурсу, когда цена становится известна только после всех этапов рассмотрения заявок)
- Необходимость размещения сведений в ЕИС и на торговой площадке (регламент, назначение полномочий)

Верховный суд РФ, определение по делу №А40-27939/2018 от 21 марта 2019 г.

- Суть дела: Участнику отказано в заключении контракта ввиду предоставления ненадлежащей БГ, которая содержит ограничение по сумме выплаты равное размеру обеспечения исполнения контракта, без учета уплаты процентов за собственное неисполнение банком обязательств
- Решение суда: исходя из буквального толкования пункта 2.8 гарантии в его взаимосвязи с пунктами 2.6., 2.7., 2.9. гарантии следует, что в случае наступления одновременно гарантийных обязательств, требующих выплаты всей суммы обеспечения и неустойки, предусмотренной пунктом 2.8 гарантии, бенефициар лишается возможности получения этой неустойки ввиду ограничения ответственности банка-гаранта суммой обеспечения. Вместе с тем такое условие ставит заказчика в заведомо невыгодное положение, поскольку обуславливает возможность оперативного получения обеспечения по банковской гарантии исключительным усмотрением банка-гаранта, не отвечающего (либо отвечающего в пределах суммы банковской гарантии) перед бенефициаром за несвоевременно произведенную выплату обеспечения по банковской гарантии.

Верховный суд РФ, определение по делу №А36-4651/2018 от 29 мая 2019 г.

- Суть дела: участником был подписан государственный контракт, однако документ (платежное поручение), подтверждающий внесение обеспечения исполнения контракта, предоставлен не был. Участнику было отказано в заключении контракта. ФАС признал это нарушением, что и послужило основанием для обращения в суд.
- * Решение суда: Суд указал, что в качестве подтверждения обеспечения исполнения контракта имеет значение сам факт своевременного поступления денежных средств на счет заказчика от общества, как победителя аукциона, а не предоставление платежного документа, поэтому отказ от заключения контракта является неправомерным.

Верховный суд РФ, определение по делу №А40-27939/2018 от 21 марта 2019 г.

- Суть дела: участником на момент проведения закупки (рассмотрения 2-х частей заявок) была предоставлена выписка из СРО, однако размер компенсационного фонда был недостаточен для заключения контракта по предложенной цене. Заявка, однако, была признана соответствующей требованиям документации, так как выписка из СРО предоставлена была. Участник, не признанный победителем, обжаловал действия комиссии по допуску заявки.
- Решение суда: Требования не удовлетворены, так как победитель к моменту заключения контракта внес денежные средства в компенсационный фонд в размере, установленном законодательством Российской Федерации, а на момент проведения закупки являлся членом СРО.

Регламент работы ЕИС по размещению сведений от отказе от заключения контракта или уклонении от заключения контракта

[Подготовка извещения](#)

[Подготовка изменений извещения](#)

[Подача заявок](#)

[Работа комиссии](#)

Определение поставщика завершено

[Все этапы](#)

Электронный аукцион

№ 010110

Извещение можно



[Журнал событий](#)



Определение поставщика завершено

Документы закупки:

- Извещение и документация
- Протоколы работы комиссии

Бензин автомоби

Лот №1.

Начальная це

[Сведения закупки](#)

[Документы закупки](#)

[Вернуть на этап работы комиссии](#)

[Подписаться на события по закупке](#)

Начальная цена

2 000 340,00

Российский рубль

Дата размещения: 06.06.2019 (МСК) дата последнего события: 06.06.2019 (МСК)

[Сведения](#) [Документы](#) [Контракты](#) [Жалобы](#) [Результаты контроля](#) [Банковские гарантии](#)

[Реестр закупок](#) → Закупка №9911111111315000253

Размещено 02.02.2015 14:07 (MSK (UTC+3) Москва, Волгоград) (по местному времени организации, осуществляющей закупку)

[Общая информация](#)

[Документы закупки](#)

[Результаты определения поставщика](#)

[Журнал событий](#)

[Отобразить недействующие редакции](#)

Извещение, изменения извещения о проведении открытого конкурса, конкурсная документация



 	Извещение о проведении открытого конкурса от 02.02.2015 №9911111111315000253		Создано Размещено	02.02.2015 14:06 (MCK) 02.02.2015 14:07 (MCK)	  	Тестовый документ
Действующая редакция						

Изменение организации, осуществляющей размещение






Сведения отсутствуют

Отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Документы отсутствуют

-  Отмена определения поставщика по решению заказчика
-  Отмена определения поставщика по решению контролирующего или судебного органа

Разъяснения положений конкурсной документации






 	Разъяснение положений конкурсной документации от 15.04.2015 №РД1		Создано Размещено	15.04.2015 8:23 (MCK) 15.04.2015 8:24 (MCK)	  	тестовый файл
Действующая редакция						

Квитанции результатов согласования извещения о проведении открытого конкурса

Квитанции отсутствуют

Протоколы работы комиссии

Протоколы отсутствуют

-  Сформировать протокол вскрытия конвертов с заявками
-  Сформировать протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе
-  Сформировать протокол рассмотрения единственной заявки
-  Сформировать протокол отказа от заключения контракта
-  Сформировать протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта

Продление срока рассмотрения и оценки заявок

Документы отсутствуют

-  Создать уведомление о продлении срока рассмотрения и оценки заявок

Регламент работы ЕИС по размещению сведений от отказе от заключения контракта или уклонении от заключения контракта

[Реестр закупок](#) → [Закупка № 9911111111314002310](#) → [Протокол отказа от заключения контракта](#)

Общая информация

Информация о решении

Документы

Сведения о состоянии протокола

Статус документа

Формирование протокола

Информация о создании документа

Информация о последнем обновлении документа

Дата и время (по местному времени)

Пользователь

Северин Сергей Иванович

Информация о протоколе

Наименование протокола

Протокол отказа от заключения контракта

Организация, осуществляющая размещение протокола

Заказчик
организация 3

Внимание! После первого сохранения или перехода на следующую вкладку изменить основание будет невозможно!

Основание*

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 26.06.2014 №ПРОЗ

Место составления протокола*

Дата и время составления протокола*

Дата подписания протокола*

 Сохранить и закрыть

 Сохранить и проверить на нарушения

Далее 

Регламент работы ЕИС по размещению сведений от отказе от заключения контракта или уклонении от заключения контракта

[Реестр закупок](#) → [Закупка № 9911111111314002310](#) → Протокол отказа от заключения контракта

[Общая информация](#)

Информация о решении

[Документы](#)

Номер лота и наименование объекта закупки *

№1 закупка продуктов питания

Заявка *

№1 от 04.06.2014

Полное наименование участника

Петров Петр Петрович

Полное наименование заказчика

организация 3


Обоснование решения

Основание для принятия решения *

Факт-основание для принятия решения *

Реквизиты подтверждающих документов *

 Сохранить и закрыть

 Сохранить и проверить на нарушения

Далее →

Регламент работы ЕИС по размещению сведений от отказе от заключения контракта или уклонении от заключения контракта

[Реестр закупок](#) → [Закупка № 9911111111314002310](#) → [Протокол отказа от заключения контракта](#)

[Общая информация](#)

[Информация о решении](#)

[Документы](#)

Документы протокола



Внимание! Протокол формируется автоматически в виде печатной формы и прикреплять его в составе документов не требуется. При публикации печатная форма протокола и файлы, прикрепленные в этом разделе, будут автоматически подписаны усиленной электронной подписью пользователя, выполняющего публикацию.

Путь к файлу

Обзор

Описание файла



Обратите внимание! Процесс прикрепления файлов может занять некоторое время. До окончания загрузки публикация документа будет недоступна.
Для успешного завершения загрузки необходимо, чтобы Ваш компьютер был подключен к сети Интернет.

Прикрепить

Прикрепленные файлы

Нет прикрепленных файлов

Сохранить и закрыть

Сохранить и проверить на нарушения

Завершить формирование протокола

Проблемы при заключении контракта

- Новые регламентированные сроки, которые соблюдают не все участники
- Направление заказчиками контракта без учета сроков, необходимых для осуществления финансового контроля
- Возможность откорректировать проект контракта только один раз
- Проблемы с применением антидемпинговых мер
- Возможность предоставить обеспечение контракта только один раз, без возможности замены/корректировки
- Блокирующий срок 10 дней не только для победителя, но и для участника, занявшего «второе» место
- Формирование протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта или протокола отказа от заключения контракта в ЕИС
- Проблемы с направлением контракта с НДС/без НДС

Верховный суд РФ, определение по делу №А53-24060/2015 от 13 октября 2016 г.

- Суть дела: Контракт победителю был направлен с учетом НДС. Победитель направил протокол разногласий, однако получил отказ в его согласовании. Победитель был признан уклонившимся от заключения контракта.
- * Решение суда: государственный контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона. Поскольку в проекте договора, размещенного Заказчиком при проведении аукциона, было указано, что стоимость работ включает в себя налог на добавленную стоимость, а общество, принявшее участие в аукционе, надлежащим образом было об этом осведомлено, суды пришли к выводу, что государственный контракт должен быть заключен на соответствующих условиях.
- Аналогичное дело: Верховный суд, определение по делу N А40-88142/2018 от 30 мая 2019 года

Верховный суд РФ, определение по делу № А74-17122/2017 от 19 марта 2019 г.

- Суть дела: Контракт победителю был направлен с учетом НДС. Победитель направил протокол разногласий, однако получил отказ в его согласовании. Победитель был признан уклонившимся от заключения контракта.
- * Решение суда: Оценив содержание проекта государственного контракта, суды отметили, что заказчиком еще на этапе планирования закупки и размещения закупки на официальном сайте ЕИС в сфере закупок в проекте контракта аукционной документации предусмотрен случай, что победителем электронного аукциона может быть признан участник, который не является плательщиком НДС. Следовательно, отказ заказчика от изложения контракта в предложенной победителем торгов редакции является необоснованным, поскольку государственный заказчик не вправе принуждать участника закупки, применяющего упрощенную систему налогообложения, к уплате НДС.



Спасибо за внимание!

Адрес электронной почты для вопросов – overgunova@gmail.com