



ПЕРМСКАЯ
ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПАЛАТА

**Импортозамещение в Законе 223-ФЗ – как применить и не нарушить
закон? Проблемные вопросы применения постановления
Правительства РФ 925**

**г. Пермь
26.10.2018 г.**

Кто устанавливает приоритет

Правительство Российской Федерации вправе установить:

1) приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами

Часть 8 ст.3 Закона 223-ФЗ



Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 N 925

"О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами"

С 01 января 2017 года

Данные нормы распространяются на всех заказчиков. Исключений ни Закон 223-ФЗ, ни ПП 925 не содержат!

Порядок предоставления преференций **ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА** или иного способа, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договор (например, запрос предложений, запрос котировок, запрос цен и пр.)

Этап предоставления приоритета

- **Оценка заявок** по стоимостному критерию (например, «цена контракта»)

Порядок предоставления приоритета

- Применение к предложенной в заявках цене договора на **российские** товары, работы, услуги **понижающего 15 % коэффициента** (*т.е. участник находится в лучших условиях по цене при оценке заявок*)

Порядок заключения договора

- Договор с победителем заключается **по цене, предложенной в заявке**

Порядок предоставления преференций **ПРИ ПРОВЕДЕНИИ АУКЦИОНА** или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения НМЦ договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке

Этап предоставления приоритета

- **Заключение договора с победителем**

Порядок предоставления приоритета

- Применение к предложенной в заявке **ПОБЕДИТЕЛЯ** цене договора на **иностранн**ые товары, работы, услуги **понижающего 15 %** коэффициента (*т.е. победитель получает меньше той цены, по которой выиграл*)

Порядок предоставления преференций **ПРИ ПРОВЕДЕНИИ АУКЦИОНА** или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения НМЦ договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, - **если в ходе закупки цена пошла на повышение**

Этап предоставления приоритета

- Заключение договора с победителем

Порядок предоставления приоритета

- Применение к предложенной в заявке **ПОБЕДИТЕЛЯ** цене договора на **иностранн**ые товары, работы, услуги **повышающего 15 %** коэффициента (*т.е. участник платит за право заключения договора больше того, что предложил*)

Национальный режим в закупках

Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) от 29 мая 2014 г. (п.8 ПП 925)



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ - режим, предусматривающий, что каждое государство-член для целей закупок обеспечивает товарам, работам и услугам, происходящим с территорий государств-членов, потенциальным поставщикам государств-членов и поставщикам государств-членов, предлагающим такие товары, выполняющим работы и оказывающим услуги, режим не менее благоприятный, чем предоставляемый товарам, работам и услугам, происходящим с территории своего государства, а также потенциальным поставщикам и поставщикам своего государства, предлагающим такие товары, выполняющим работы и оказывающим услуги.

Приложение N 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе

СТРАНЫ – ЧЛЕНЫ ЕАЭС: Российская Федерация, Республика Беларусь , Республика Казахстан, Республика Армения, Кыргызская Республика

В ПП 925 прямо не решен вопрос, в какой части применять указанное генеральное соглашение и Договор о ЕАЭС

Страны ВТО = Россия

Страны ЕАЭС = Россия

Украина, Хорватия	Постановление Арбитражного суда Московского округа от 16.07.2018 N Ф05-10749/2018 по делу N А40-224387/2017
Республика Беларусь	Постановление Арбитражного суда Московского округа от 04.09.2018 N Ф05-13844/2018 по делу N А40-215342/17 Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 16.04.2018 N Ф09-1219/18 по делу N А60-28619/2017
Китайская Республика	Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 16.04.2018 N Ф09-1219/18 по делу N А60-28619/2017

ВТО – 164 страны. Полный список

https://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/tif_e/org6_e.htm

Не являются членами ВТО Узбекистан, Сербия, Азербайджан, Андорра, Судан, Сомали, Иран, Ирак, Эфиопия и пр.

Проблема 1.

Постановлением прямо не решен вопрос, распространяется ли приоритет на другие страны – члены ЕАЭС (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Армения, Кыргызская Республика)?



Например, «... **товарам белорусского происхождения**, работам, услугам, выполняемым, оказываемым белорусскими лицами, **предоставляется приоритет аналогично товарам российского происхождения**, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами» (Письма МЭР от 21 октября 2016 г. N Д28и-2858, от 21 октября 2016 г. N Д28и-2839)

... Таким образом, товарам, происходящим из государств - членов Евразийского экономического союза, работам, услугам, выполняемым, оказываемым указанными лицами, **предоставляется приоритет аналогично товарам российского происхождения**, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами (от 6 декабря 2016 г. N Д28и-3197)

Условия применения приоритета

Кто предоставляет приоритет	Любые заказчики. ПП 925 Исключений на отдельные категории заказчиков не установлены
В отношении чего предоставляется приоритет	Товары российского происхождения
	Работы, выполняемые российскими лицами
	Услуги, оказываемые российскими лицами
Ограничения на предмет договора	Не установлены. Перечень товаров, работ, услуг отсутствует. Разработка такого перечня со стороны заказчика также не предусмотрена.
При проведении каких способов закупки предоставляется приоритет	Только конкурентные способы закупок: конкурс, аукцион и иные способы закупки. Исключение: закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)
В чем выражается приоритет	Преференции в отношении цены договора в размере 15 процентов от предлагаемой участником цены договора
В чем суть приоритета	Участники закупок, предлагающие «иностранные товары, работы, услуги», находятся в «худших» условиях при проведении оценки или заключении договора. Заявки с предложением «иностранных товаров, работ, услуг» НЕ ОТКЛОНЯЮТСЯ
Как подтверждается страна происхождения	ДЛЯ ТОВАРА - декларация участника закупки в произвольной форме. ДЛЯ РАБОТ, УСЛУГ - на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юр.лиц и ИП), на основании документов, удостоверяющих личность (для физ.лиц)

Когда приоритет НЕ предоставляется.

- 1) Все заявки, кроме одной отклонены, поступила единственная заявка (и прочие случаи закупки у ЕП по итогам несостоявшихся процедур закупок в соответствии с Положением о закупке)
- 2) В заявке предлагается только российский товар, работа, услуга *(с учетом положений Договоров ГАТТ, ЕАЭС):*
- 3) В заявке предлагается только иностранный товар, работа, услуга *(с учетом положений Договоров ГАТТ, ЕАЭС):*
- 4) В конкурсе, запросе предложений, запросе котировок, запросе цен и пр.:
 - В заявке предлагается «смешанный» товар, работа, услуга
 - $C_r < 50\% (C_r + C_i)$,
где C_r – цена по продукции российского происхождения, C_i – цена по продукции иностранного происхождения *(с учетом положений Договоров ГАТТ, ЕАЭС):*
- 5) В аукционе и прочих способах закупки со снижением цены на «шаг»:
 - В заявке предлагается «смешанный» товар, работа, услуга
 - $C_r > 50\% (C_r + C_i)$,
где C_r – цена по продукции российского происхождения, C_i – цена по продукции иностранного происхождения *(с учетом положений Договоров ГАТТ, ЕАЭС):*

Проблема № 2

Предоставляется ли приоритет когда закупка «смешанная» - закупается товар + услуги (поставка оборудования и его монтаж)? *Т.е. товар может быть иностранным, а услугу оказывает сам участник – российская компания?*



см. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 16.04.2018 N Ф09-1219/18 по делу N А60-28619/2017)

Действовать с наименьшими рисками для заказчика – максимально исключить такие «смешанные» закупки (товары + услуги)

Особенность формирования участником закупки заявки на поставку товара

Указание (декларирование) участником закупки в заявке на участие в закупке:

- страны происхождения поставляемого товара
- сведений о том, что ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке несет участник закупки

Если данная информация в составе заявки не представлена:

Заявку отклонять НЕЛЬЗЯ

Такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров

Особенность заключения и исполнения договора на поставку товара в случае предоставления приоритета

- ❑ В договоре указывается страна происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор
- ❑ В договор включается условие, что при исполнении договора не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре

Иные виды «нац.режима»

Федеральный закон от 04.06.2018 N 127-ФЗ

«О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств»

В качестве мер воздействия (противодействия) могут применяться:

4) **запрет или ограничение на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также нужд отдельных видов юридических лиц**, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией недружественных иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольными недружественным иностранным государствам или аффилированными с ними.

Перечень видов таких работ, услуг определяется Правительством РФ

Указ Президента РФ от 22.10.2018 N 592

"О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Украины в отношении граждан и юридических лиц Российской Федерации«

...организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией РФ, в своей деятельности исходить из того, что со дня вступления в силу настоящего Указа в отношении отдельных физических и юридических лиц применяются специальные экономические меры

Правительству РФ:

а) определить перечни физических и юридических лиц, в отношении которых применяются специальные экономические меры;

б) определить специальные экономические меры, применяемые в отношении физических и юридических лиц в соответствии с перечнями, предусмотренными подпунктом "а" пункта 2 настоящего Указа;

Об эксперте. **БОРОВЫХ** **Юлия Сергеевна**

Образование:

- ❑ ГОУ ВПО «Пермский государственный университет», механико-математический факультет, специальность «математик-преподаватель»
- ❑ Профессиональная переподготовка по курсу «Гражданское право» (ГОУ ДПО «Институт повышения квалификации – РМЦПК»)
- ❑ Повышение квалификации по программе «Управление закупками продукции для государственных и муниципальных нужд»
- ❑ Повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками»
- ❑ Повышение квалификации по программе «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в соответствии с Законом 223-ФЗ»
- ❑ Обучение по программе подтверждения компетенции экспертов системы ТПП России по товарной экспертизе по направлению «Экспертиза в сфере федеральной контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», сертификат эксперта от 28.04.2017 № 17765

Опыт работы в закупках:

- ❑ С 2002 г. по 2011 г. в органах власти Пермского о края, от ведущего специалиста до и.о. начальника управления государственных закупок (опыт работы во всех сферах, связанных с закупками - от члена комиссии до руководителя регионального контрольного органа)
- ❑ С 2011 г. по настоящее время в Пермской торгово-промышленной палате - информационная, консультационная и экспертная поддержка представителей бизнеса и заказчиков по вопросам закупок, образовательная деятельность в сфере закупок и продаж

Профессиональные достижения:

- ❑ Один из ведущих экспертов в Пермском крае, а также в системе торгово-промышленных палат по вопросам закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд
- ❑ Председатель Пермского отделения Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» (<http://www.oogogs.ru>)
- ❑ Член Комитета Торгово-промышленной палаты РФ по развитию системы закупок
- ❑ Член общественных советов при муниципальных и региональных органах власти
- ❑ Автор и ведущий семинаров, тренингов, мастер-классов по вопросам закупок (проведено более 400 мероприятий, обучено свыше 7000 человек, в то числе по программам дополнительного проф.образования более 4000 чел.)
- ❑ Преподаватель курсов повышения квалификации по Законам 44-ФЗ и 223-ФЗ
- ❑ Благодарственные письма за достижения в сфере сопровождения закупок Министерства развития торговли и предпринимательства Пермского края (2009 г.), Губернатора Пермского края (2009 г., 2012 г.), руководителей бюджетных учреждений, органов власти, глав органов местных самоуправлений (2014 год), Президента ТПП РФ (2015 г.)

Союз «Пермская торгово-промышленная палата»

сайт www.permtpp.ru, адрес: г. Пермь, ул. Советская, 246, тел. (342) 235-78-48, доб. 143,

эл. почта: zakupki@permtpp.ru, borovyh@permtpp.ru

О Пермской торгово-промышленной палате



Союз «Пермская торгово-промышленная палата» (Пермская ТПП) **ЯВЛЯЕТСЯ ОДНОЙ ИЗ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПАЛАТ РОССИЙСКОЙ СИСТЕМЫ ТПП** и объединяет бизнес региона для реализации целей и задач, определенных Законом Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» и Уставом Палаты.

Пермская торгово-промышленная палата была создана в 1991 году по инициативе 60 крупнейших предприятий региона. Миссия Палаты - объединяя лучших, помогать бизнесу и региону становиться успешнее, создавая и расширяя возможности для взаимодействия, развития и достижения лучших результатов.

ПЕРМСКАЯ ТПП – КРУПНЕЙШЕЕ БИЗНЕС-ОБЪЕДИНЕНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ, представляющее интересы более 1000 предприятий региона. Вступить в члены ТПП может каждое предприятие независимо от организационно-правовой формы и вида деятельности.

В рамках своих полномочий Пермская ТПП предоставляет своим членам защиту и комплексную поддержку, а также широкий спектр профессиональных экспертных услуг. На протяжении ряда лет **ПЕРМСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА ВХОДИТ В ТОП-10 ЛУЧШИХ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННЫХ ПАЛАТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** (из 182 территориальных палат).

Руководители и эксперты Палаты владеют всеми необходимыми инструментами для реальной поддержки бизнеса, так как ТПП – единственная общественная организация, полномочия которой подтверждены федеральным законом.

Система менеджмента качества Пермской ТПП сертифицирована на соответствие требованиям ISO 9001 (действующий сертификат от 16.09.2016 г. № 16.1466.026, срок действия – до 15.09.2018 г.).

Пермская ТПП аккредитована в Министерстве юстиции РФ в качестве экспертной организации, уполномоченной на проведение экспертизы на коррупциогенность.

С июня 2011 г. Пермская ТПП реализует направление деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд. В 2013 г. Пермская ТПП получила лицензию на осуществление образовательной деятельности (действующая лицензия выдана в порядке переоформления 29.02.2016 серия 59Л01 № 0002948). Преподавателями являются специалисты-практики, имеющие дополнительное профессиональное образование в сфере закупок и многолетний опыт преподавательской деятельности.

Ежегодно в Пермской ТПП проходят обучение в сфере закупок свыше 500 человек, оказывается около 2000 консультаций, проводится свыше 40 семинаров, конференций, тренингов и пр. мероприятий по вопросам закупок.



Услуги Пермской ТПП в сфере закупок

ОБУЧЕНИЕ И КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ:

- организация курсов повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки
- проведение семинаров, в т.ч. выездных
- **абонентское информационно-консультационное обслуживание**, в т.ч. по работе в ЕИС

РАЗРАБОТКА РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ДОКУМЕНТОВ:

- проверка и разработка (анализ, доработка) положения о закупке
- **аудит проведенных закупок** (Закон 223-ФЗ, Закон 44-ФЗ) в целях подготовки к проверкам
- анализ созданной в организации системы закупок и разработка организационных документов (положения о контрактной службе)
- должностных инструкций, порядка взаимодействия подразделений заказчика)

ПОДГОТОВКА И ПРОВЕДЕНИЕ ЗАКУПОК:

- подготовка плана закупок (Закон 223-ФЗ), плана закупок и плана-графика (Закон 44-ФЗ)
- расчет и обоснование начальной цены контракта
- разработка закупочной документации
- **организация закупок «под ключ»**
- мониторинг информации о закупках
- подготовка заявок на участие в закупках

ЭКСПЕРТНЫЕ УСЛУГИ:

- участие экспертов при приемке товаров, работ, услуг
- экспертиза начальной цены контракта, ТЗ, документации, проекта контракта
- экспертиза заявок участников закупки

ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ:

- подготовка документов (жалоб, возражений (отзывов) на жалобы, заявлений и пр.) и представление интересов в контрольных органах и судах
- защита интересов заказчиков при рассмотрении дел об административных правонарушениях («**работа со штрафами**»)
- **помощь при подготовке возражений на результаты проверок** Прокуратуры, контрольных органов, контрольно-счетных палат

НОВОЕ! ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА НА СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК» И «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

- Пермская ТПП - это первая в Пермском крае организация, которая занимается проведением профессионального экзамена в сфере закупок в рамках независимой оценкой квалификации сотрудников.
- Мы проводим экзамен на соответствие профстандартам «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок». Пермская ТПП является экзаменационным центром АНО «Центр оценки квалификации» (<http://tppcok.ru>), осуществляющим свою деятельность на основании Федерального закона от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».
- По результатам независимой оценки после сдачи экзамена АНО «ЦОК» выдает государственное свидетельство. Оно подтверждает высокий уровень квалификации специалиста в сфере закупок, что является самым ценным аргументом на рынке труда. Срок действия документа составляет 3 года.